



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ
пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-73, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/45 от 28.11.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект областного закона «О внесении изменений и дополнений в
областной закон «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период
2019 и 2020 годов», внесенный Губернатором Архангельской области
И.А. Орловым**

На основании поручения председателя областного Собрания депутатов Е.В. Прокопьевой (поручение от 29.11.2018 года № 02-13/229) и в соответствии со статьями 25 и 26 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рассмотрел на своем заседании проект областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», внесенный Губернатором Архангельской области И.А. Орловым и отмечает следующее.

В вышеуказанном проекте областного закона предлагается на 2018 год:

- **увеличить доходную часть областного бюджета в целом на сумму + 876,8 млн. рублей:**

за счет **субсидии из федерального бюджета** на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе в сумме **+12,8 млн. рублей;**

за счет **увеличения дополнительных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в общей сумме +863,9 млн. рублей, в том числе:** по налогу, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на + 282,7 млн. рублей, по налогу на имущество организаций на +312,2 млн. рублей, по регулярным платежам за добычу полезных ископаемых на +32,9 млн. рублей, по государственной пошлине + 16,4 млн. рублей, по доходам от дивидендов по акциям на + 22,6 млн. рублей, по платежам от государственных и муниципальных унитарных предприятий на + 2,9 млн. рублей, по платежам при пользовании недрами на +50,5 млн. рублей, по плате за использование лесов на +143,7 млн. рублей

- **уменьшить расходную часть областного бюджета на 2018 год в целом на сумму -223,2 млн. рублей:**

за счет увеличения целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сумме +12,8 млн. рублей;

за счет уменьшения ассигнований по расходам областного бюджета, в общей сумме -938,8 млн. рублей, в связи со сложившейся экономией:

1) *по министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области в общей сумме -16,1 млн. рублей (субвенции муниципальным образованиям на предоставление гражданам субсидий на оплату ЖКУ -15,1 млн. рублей, выплаты на улучшение социально-бытового положения отдельных категорий ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны -1,0 млн. рублей);*

2) *по министерству финансов Архангельской области в общей сумме -317,7 млн. рублей (обслуживание государственного долга -276,5 млн. рублей, исполнение судебных решений к казне Архангельской области -41,1 млн. рублей, расходы министерства по налогу на имущество и выплатам за почетное звание «Почетный экономист Архангельской области» -0,1 млн. рублей);*

3) *по министерству здравоохранения Архангельской области на -337,7 млн. рублей в связи с экономией по программе госгарантий бесплатного оказания медицинской помощи;*

4) *по министерству строительства и архитектуры Архангельской области в общей сумме -75,6 млн. рублей (строительство ФОК в Северодвинске (ОАИП) -69,4 млн. рублей, пристройка к театру кукол (ОАИП) -0,7 млн. рублей, приобретение ФАПа в д. Окулово (ОАИП) -0,07 млн. рублей, проектирование и строительство здания врача общей практики на 29 лесозаводе (ОАИП) -0,2 млн. рублей, строительство инженерной инфраструктуры в г. Новодвинск (ОАИП) -0,1 млн. рублей, охрана объекта незавершенного строительства в г. Няндомы -0,1 млн. рублей, проведение проверки экономической целесообразности реконструкции или капитального ремонта многоквартирного дома, где проживает инвалид -0,6 млн. рублей, капитальный ремонт жилого дома по ул. Вычегодской в г. Архангельск -0,2 млн. рублей, разработка документов территориального планирования -3,7 млн. рублей; возмещение кредитным организациям недополученных доходов за жилищные кредиты -0,6 млн. рублей);*

5) *по министерству транспорта Архангельской области на -150,0 млн. рублей на приобретение речных судов для МО «Город Архангельск»;*

6) *по избирательной комиссии Архангельской области на -29,0 млн. рублей в связи с экономией по выборам в АОСД и закупкам комплексов обработки бюллетеней;*

7) *по Архангельскому областному Собранию депутатов в сумме -10,6 млн. рублей в связи с экономией по ремонтам, закупкам и неиспользованному отпуску;*

8) *экономии по результатам закупок конкурентными способами* в общей сумме на -2,1 млн. рублей (по министерству экономического развития Архангельской области -0,2 млн. рублей; по министерству имущественных отношений Архангельской области -0,6 млн. рублей, по агентству по тарифам и ценам Архангельской области -0,009 млн. рублей; по Архангельскому областному Собранию депутатов -0,5 млн. рублей, по агентству стратегических разработок Архангельской области -0,8 млн. рублей);

за счет направления на увеличение расходов главным распорядителям средств областного бюджета в общей сумме + **702,8 млн. рублей** в том числе:

1) *министерству здравоохранения Архангельской области* в общей сумме +194,6 млн. рублей: на приобретение томографа в областную стоматологическую поликлинику в сумме +8,1 млн. рублей; на приобретение трех аппаратов УЗИ и наркозно-дыхательного аппарата в сумме +25,0 млн. рублей; на открытие первичного сосудистого отделения Няндомская ЦРБ и дооснащение Коряжемской ГБ в сумме +76,5 млн. рублей; на погашение просроченной кредиторской задолженности государственных учреждений здравоохранения, работающих в системе ОМС в сумме +85,0 млн. рублей;

2) *министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области* в сумме +9,1 млн. рублей на ремонты и улучшение материально-технической базы 4-х подведомственных учреждений;

3) *министерству образования и науки Архангельской области* в сумме +1,3 млн. рублей на приобретение трактора для Онежского техникума;

4) *администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области* в сумме +4,0 млн. рублей на заработную плату (компенсация за неиспользованный отпуск при увольнении, доплата за сверхурочную работу);

5) *министерству транспорта Архангельской области* в сумме +150,0 млн. рублей на субсидию г. Архангельск на ремонт и содержание дорог общего пользования;

6) *министерству имущественных отношений Архангельской области* в сумме +0,2 млн. рублей на взносы на обязательное социальное страхование;

7) *министерству строительства и архитектуры Архангельской области* в общей сумме +6,3 млн. рублей: на строительство больницы в Обозерской (ОАИП) в сумме +2,8 млн. рублей; на обеспечение деятельности дополнительных трех штатных единиц министерства в сумме +0,9 млн. рублей; на обеспечение деятельности дополнительных 8 штатных единиц в ГАУ "АРЦЦС" в сумме +2,5 млн. рублей; на обеспечение деятельности ГУКС на госпошлину в сумме +0,1 млн. рублей;

8) *министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области* в сумме +9,9 млн. рублей на субсидии на увеличение процентной ставки по инвестиционным кредитам;

9) *инспекции по охране памятников культурного наследия Архангельской области* в общей сумме +10,5 млн. рублей: на ремонт кровли торгового здания (Поморская, 1) в г. Архангельск в сумме +2,9 млн. рублей; на разработку

научно-проектной документации объекта «Гостиный Двор» в Каргополе в сумме +7,6 млн. рублей;

10) агентству по спорту Архангельской области в сумме +8,4 млн. рублей на приобретение вакс-кабин и офиса соревнований для проведения чемпионата России по лыжным гонкам;

11) министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области в сумме +35,1 млн. рублей на финансовое обеспечение деятельности Единого лесопожарного центра;

12) агентству государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области в сумме +124,1 млн. рублей на взнос на модернизацию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

13) министерству связи и информационных технологий Архангельской области в общей сумме + 59,4 млн. рублей: на приобретение оборудования и лицензий Центру обработки данных Архангельской области ЕГИССО в сумме + 6,8 млн. рублей; на запуск и установку 114 автоматизированных рабочих мест для запуска системы вызова 112 в сумме +17,0 млн. рублей; на информационную безопасность в автоматизированной системе управления финансово-хозяйственной деятельности органов государственной власти, иных государственных органов и государственных учреждений Архангельской области в сумме +35,6 млн. рублей;

14) министерству культуры Архангельской области в общей сумме +89,9 млн. рублей: на подписку «Российская газета» и журнал «Родина» библиотеки им. Добролюбова в сумме +2,6 млн. рублей; на оплату проезда в отпуск подведомственных учреждений в сумме +1,2 млн. рублей; на приобретение музыкальных инструментов для Северного русского народного хора в сумме +1,8 млн. рублей; на ремонт и оборудование театру драмы и оборудование молодежному театру в сумме +10,0 млн. рублей; на мультимедийную программу "Каргополь» и "Русская Америка – путешествие во времени и пространстве" в сумме +1,5 млн. рублей; на ремонт фасада здания «Гостиный двор» в сумме +4,8 млн. рублей; на ремонт «Торговое здание купца А.Н. Буторова» в сумме +28,3 млн. рублей; на проезд коллектива Северного русского народного хора для участия в проекте «Русские сезоны» в г. Берлин в сумме +0,6 млн. рублей; на проведение исследований и проекта реставрации фасада «Кирхи» в сумме +1,7 млн. рублей; на приобретение автомобилей Газель для передвижных выставок (100-летие музеев) в сумме +6,5 млн. рублей; на огнезащитную обработку, замену пожарной сигнализации в музеях (100-летие музеев) в сумме +1,5 млн. рублей; на ремонт фасадов и кровель музеев (100-летие музеев) в сумме +6,1 млн. рублей; на создание экспозиций, реставрация предметов и проведение мероприятий (100-летие музеев) в сумме +23,3 млн. рублей.

Также осуществляется перенос расходов в пределах ассигнований, утвержденных главным распорядителям средств областного бюджета, предусмотренных: министерству образования и науки на сумму

20,7 млн. рублей; министерству строительства и архитектуры Архангельской области на сумму **18,3 млн. рублей;** министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области на сумму **7,4 млн. рублей;** министерству здравоохранения Архангельской области на сумму **0,6 млн. рублей;** агентству по развитию Соловецкого Архипелага Архангельской области на сумму **0,4 млн. рублей;** министерству связи и информационных технологий Архангельской области на сумму **0,01 млн. рублей;** государственной жилищной инспекции Архангельской области на сумму **0,06 млн. рублей;** Архангельскому областному Собранию депутатов на сумму **0,2 млн. рублей;** инспекции по охране объектов культурного наследия Архангельской области на сумму **0,4 млн. рублей;** агентству государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области на сумму **0,2 млн. рублей;** министерству имущественных отношений Архангельской области на сумму **0,03 млн. рублей;** министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области на сумму **37,3 млн. рублей,** министерству культуры Архангельской области на сумму **0,3 млн. рублей.**

Осуществляется перенос расходов между главными распорядителями средств областного бюджета: с министерства экономического развития Архангельской области на сумму **3,8 млн. рублей** и агентства стратегических разработок Архангельской области на сумму **12,2 млн. рублей** на министерство экономического развития Архангельской области на сумму **16,0 млн. рублей.**

Дефицит областного бюджета на 2018 год предлагается сократить на **1 100,0 млн. рублей,** в результате чего он составит **-2 098,4 млн. рублей** или **-3,8 % к собственным налоговым и неналоговым доходам.**

В результате данных изменений доходы областного бюджета на 2018 год в целом составят **73 990,9 млн. рублей** (с увеличением на **+876,8 млн. рублей**), расходы областного бюджета составят **76 089,3 млн. рублей** (с уменьшением на **-223,2 млн. рублей**).

В вышеуказанном проекте областного закона параметры доходной и расходной части областного бюджета на 2019 год не изменяются, доходы в целом составят **71 976,4 млн. рублей,** расходы областного бюджета составят **69 805,5 млн. рублей.**

Осуществлен перенос расходов между главными распорядителями средств областного бюджета: с министерства транспорта Архангельской области на условно утверждаемые расходы в сумме **6,5 млн. рублей.**

Кроме того осуществляется перенос расходов в пределах ассигнований, утвержденных главным распорядителем средств областного бюджета, предусмотренных: министерству строительства и архитектуры Архангельской области на сумму **67,3 млн. рублей.**

Профицит областного бюджета на 2019 год не изменится, и составит **+2 170,9 млн. рублей** или **3,9 % к собственным налоговым и неналоговым доходам.**

На 2020 год доходная и расходная части областного бюджета не изменяются, доходы в целом составят **73 953,9 млн. рублей**, расходы областного бюджета составят **74 290,7 млн. рублей**.

Также осуществляется перенос расходов в пределах ассигнований, утвержденных главным распорядителем средств областного бюджета, предусмотренных: министерству строительства и архитектуры Архангельской области на сумму 5,2 млн. рублей.

Дефицит областного бюджета на 2020 год не изменится, и составит **-336,8 млн. рублей** или **-0,6 %** к собственным налоговым и неналоговым доходам.

Законопроектом предлагается уменьшить объем публичных нормативных обязательств на 2018 год на сумму -8,7 млн. рублей, в результате чего он составит **4 553,1 млн. рублей**. На 2019 и 2020 годы объем публичных нормативных обязательств не изменится и составит на 2019 год **4 862,3 млн. рублей** и на 2020 год **4 845,5 млн. рублей**.

На 2018 год уменьшаются объемы привлечения и погашения бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации на 2 279,5 млн. рублей, что обусловлено сокращением размера последнего транша на 50 процентов. **Увеличиваются объемы привлечения и погашения кредитов кредитных организаций на 2 036,7 млн. рублей**. Данное увеличение обусловлено использованием министерством финансов Архангельской области возобновляемых кредитных линий, которые в рамках одного кредитного договора позволяют оперативно управлять займом (неоднократно привлекать и погашать кредит с учетом необходимости).

Законопроектом внесены изменения в областную адресную инвестиционную программу на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. **Общий объем капитальных вложений за счет всех источников уменьшается на -0,4 млн. рублей и составит 24 909,9 млн. рублей**. **На 2018 год адресная инвестиционная программа уменьшена на общую сумму -217,8 млн. рублей средств областного бюджета, общий объем бюджетных ассигнований составит 1 755,8 млн. рублей**. **На 2019 год адресная инвестиционная программа уменьшена на общую сумму -6,5 млн. рублей средств областного бюджета, общий объем бюджетных ассигнований составит 941,7 млн. рублей**. **На 2020 год общий объем бюджетных ассигнований не меняется и составит 743,1 млн. рублей**.

На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором отмечается:

- предоставление ГБУК «Архангельская областная научная ордена «Знак Почета» библиотека имени Н.А. Добролюбова» субсидии с целью дальнейшего направления этих средств на оформление подписки для нужд муниципальных библиотек противоречит положениям абзаца второго п. 1 ст. 78.1 БК РФ, поскольку указанные расходы не являются нуждами учреждения;

- по состоянию на 01.10.2018 г. просроченная кредиторская задолженность по областным государственным учреждениям здравоохранения, подведомственным министерству здравоохранения Архангельской области, по виду финансового обеспечения «Средства по обязательному медицинскому страхованию» составила 289 млн. рублей. Существует риск продолжения накапливания кредиторской задолженности учреждениями здравоохранения при оплате учреждениями за счет средств субсидии на иные цели, выделяемой из областного бюджета, кредиторской задолженности, сформировавшейся за счет средств обязательного медицинского страхования.

На данный законопроект поступило 8 поправок от субъектов права законодательной инициативы: 6 поправок от исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области В.М. Иконникова, 1 поправка от депутатов областного Собрания депутатов С.В. Моисеева, С.Д. Эммануилова и 1 поправка от депутата областного Собрания депутатов С.В. Моисеева (редакционно-технического характера). Результаты голосования отражены в сводной таблице поправок.

Поправкой № 1 (сводной таблицы поправок) исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области В.М. Иконникова предлагается:

Предоставить право министру финансов Архангельской области вносить уточнение в источники финансирования дефицита областного бюджета в случае принятия министерством финансов Архангельской области решения по возврату остатков средств со счета № 40201 на счет № 40601 при завершении текущего финансового года в соответствии с порядком, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 марта 2016 года № 13н «О порядке перечисления остатков средств бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации (муниципальных бюджетных и автономных учреждений), а также средств, поступающих во временное распоряжение казенных учреждений субъектов Российской Федерации (муниципальных казенных учреждений), с соответствующих счетов, открытых территориальным органам Федерального казначейства в подразделениях Центрального банка Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации (местные бюджеты), а также их возврата на указанные счета».

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Поправкой № 2 (сводной таблицы поправок) исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области В.М. Иконникова предлагается:

Перераспределить бюджетные ассигнования на 2018 год в сумме 32 422,8 тыс. рублей:

- *уменьшив* ассигнования министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области на *29 107,5 тыс. рублей*, предусмотренные на реализацию адресной программы

Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013 – 2018 годы», по мероприятию «Выкуп у собственников жилых помещений, расположенных в аварийных домах»;

- *уменьшив* ассигнования в общей сумме **2 615,0 тыс. рублей**, сэкономленные в результате осуществления государственными заказчиками закупок для государственных нужд Архангельской области конкурентными способами определения поставщиков, в том числе администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области – 802,3 тыс. рублей, агентству по организационному обеспечению деятельности мировых судей Архангельской области – 1 489,2 тыс. рублей, инспекции по ветеринарному надзору Архангельской области – 323,5 тыс. рублей;

- *уменьшив* ассигнования министерству финансов Архангельской области на **700,3 тыс. рублей**, предусмотренные на предоставление субсидии бюджету МО «Котлас» на софинансирование вопросов местного значения. Субсидия уменьшена в связи с применением к муниципальному образованию бюджетных мер принуждения за нецелевое использование средств областного бюджета и средств ГК – Фонда содействия реформированию ЖКХ;

- *увеличив* ассигнования министерству здравоохранения Архангельской области на **32 422,8 тыс. рублей** в связи с необходимостью проведения ремонтных работ в государственном бюджетном учреждении здравоохранения Архангельской области «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич» (далее – больница), связанных с аварией на теплотрассе 26 ноября 2018 года, а также в целях обеспечения бесперебойной и безаварийной работы больницы.

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Поправкой № 3 (сводной таблицы поправок) исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области В.М. Иконникова предлагается:

Перераспределить бюджетные ассигнования, предусмотренные министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области на 2018 год в сумме **350,0 тыс. рублей**: *уменьшив* ассигнования ГБУ «Центр природопользования и охраны окружающей среды» в связи с экономией средств по компенсации стоимости проезда к месту отдыха и обратно работниками и *увеличив* на мероприятия в сфере охраны окружающей среды, осуществляемые подведомственными учреждениями, направленные на развитие особо охраняемых природных территорий для приобретения автомобильного грузового прицепа, предназначенного для транспортировки вездеходной техники.

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Поправкой № 4 (сводной таблицы поправок) исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области В.М. Иконникова предлагается:

Перераспределить бюджетные ассигнования, предусмотренные министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области на 2018 год в сумме **400,0 тыс. рублей**: **уменьшив** расходы на предоставление субсидии на компенсацию затрат на воду, используемую для производства молока, предусмотренной в рамках мероприятий в области сельскохозяйственного производства и **увеличив** расходы по мероприятиям в области сельскохозяйственного производства (автоматизация) на приобретение оборудования для видеоконференцсвязи.

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Поправкой № 5 (сводной таблицы поправок) исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области В.М. Иконникова предлагается:

Перераспределить бюджетные ассигнования, предусмотренные министерству культуры Архангельской области на 2018 год в сумме **2 611,6 тыс. рублей**: **уменьшив** ассигнования, предусмотренные ГБУК «Архангельская областная научная ордена «Знак Почета» библиотека имени Н.А. Добролюбова» в целях осуществления подписки муниципальных библиотек на «Российскую газету» и журнал «Родина» и **увеличив** ассигнования на замену системы охранно-пожарной сигнализации в общежитии и ремонт пожарной сигнализации в учебном здании ГБПОУ АО «Архангельский музыкальный колледж».

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Поправкой № 6 (сводной таблицы поправок) исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области В.М. Иконникова предлагается:

Уточнить форму расходования бюджетных средств (направление инвестирования) по мероприятию областной адресной инвестиционной программы «Приобретение здания для ГБУ АО «Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий». Форму расходования бюджетных средств «бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Архангельской области, приобретение» **предлагается уточнить на «субсидии на осуществление капитальных вложений в приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность».**

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Поправкой № 7 (сводной таблицы поправок) депутатов областного Собрания депутатов С.В. Моисеева, С.Д. Эммануилова предлагается:

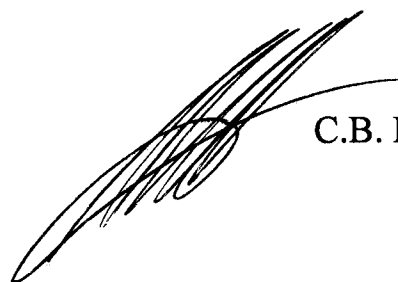
Определить форму расходования бюджетных средств по мероприятию областной адресной инвестиционной программы «**Реконструкция водопроводных очистных сооружений в пос. Сия Пинежского района***». Поправка вносится в связи с необходимостью корректировки ранее допущенной технической ошибки.

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Поправкой № 8 (сводной таблицы поправок) депутата областного Собрания депутатов С.В. Моисеева вносятся редакционно-технические правки по тексту законопроекта.

На основании вышеизложенного, комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предлагает депутатам **принять указанный проект областного закона на очередной четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва в первом и во втором чтениях с учетом поправок, одобренных комитетом.**

Председатель



С.В. Моисеев